



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

267, 328, 279, 334, 298
330, 346, 322, 315, 375

Biroul permanent al Senatului

Bp. 314

20 iunie 2022

Nr. 6787/2022

15 IUN 2022

Către:

DOMNUL TIBERIU HORAȚIU GORUN,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 08 iunie 2022

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 17 alin. (4) din Legea nr. 160/1998 pentru organizarea și exercitarea profesiei de medic veterinar (Bp. 149/2022); L 267/2022
 2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. (18¹) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 220/2022, L. 328/2022);
 3. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 cu modificările și completările ulterioare (Plx. 154/2022, Bp. 314/2022);
 4. Propunerea legislativă privind instituirea unor măsuri de sprijin pentru cetățenii ucraineni proveniți din zona de conflict armat din Ucraina (Plx. 91/2022, Bp. 223/2022); L 279/2022
 5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 254 din 19 iulie 2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal (Bp. 229/2022); L 334/2022
 6. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 181/2022); L 298/2022
 7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică (Bp. 224/2022); L 330/2022
 8. Proiectul de Lege pentru modificarea art. 23 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare (Plx. 187/2022, Bp. 337/2022); L 346/2022
 9. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (Bp. 212/2022, L. 322/2022);
 10. Propunerea legislativă "Legea suveranității - Legea pentru protejarea interesului superior și suveran al poporului și al cetățeanului român" (Plx. 79/2022, L. 315/2022).
- Totodată, vă transmitem atașat în copie, punctul de vedere al Guvernului referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 138/2022). L 375/2022

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

299 / 20 iunie 2022

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind instituirea unor măsuri de sprijin pentru cetățenii ucraineni proveniți din zona de conflict armat din Ucraina*, inițiată de doamna deputat neafiliat Victoria-Violeta Alexandru și un grup de parlamentari neafiliați (**Plx. 91/2022, Bp. 223/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri necesare în vederea sprijinirii cetățenilor ucraineni aflați în situații dificile proveniți din zona de conflict din Ucraina, care sosesc în România.

Conform *Expunerii de motive*, inițiatorii estimează "un impact bugetar de aproximativ 150 milioane lei", sursa de finanțare indicată fiind fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în acest sens propunându-se o derogare de la prevederile¹ art. 30 alin. (2) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*.

¹ ART. 30

(2) Fondul de rezerva bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe baza de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar*).

II. Observații

1. Menționăm că, la nivel european, a fost adoptată *Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare*, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr: 71 din data de 04 martie 2022.

Potrivit art.131 alin.(4) din *Legea nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare*, în situația în care se acordă protecție temporară prin decizia Consiliului Uniunii Europene, Guvernul României, la propunerea Inspectoratului General pentru Imigrări, emite o hotărâre în care vor fi prevăzute condițiile concrete de asigurare a protecției temporare a persoanelor strămutate pe teritoriul statului român, precum și sursa de finanțare a cheltuielilor determinate de asigurarea protecției temporare. În acest sens, a fost adoptată *Hotărârea Guvernului nr.367/2022 privind stabilirea unor condiții de asigurare a protecției temporare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor*.

Totodată, precizăm faptul că au fost adoptate *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, cu modificările și completările ulterioare*, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2022 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri de sprijin și asistență umanitară și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2022 pentru modificarea unor acte normative*, prin care au fost reglementate drepturile cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite care provin din zona conflictului armat din Ucraina și intră în România.

Astfel, se impune a fi evidențiat faptul că, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022*, astfel cum a fost modificată și completată prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2022* și prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/2022*, a fost reglementat în detaliu pachetul de beneficii la care au dreptul persoanele strămutate din Ucraina în contextul conflictului armat în desfășurare pe teritoriul acestei țări, incluzând servicii de cazare, hrană, îmbrăcăminte, materiale de igienă personală, dreptul de a primi gratuit asistență medicală și tratament

corespunzător, prin sistemul național de asistență medicală de urgență și de prim ajutor calificat, dreptul de a fi incluși în programele naționale de sănătate publică ori transport, precum și modalitatea de finanțare a cheltuielilor generate în acest sens.

De asemenea, menționăm și faptul că, în temeiul art. 5 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022*, a fost adoptată *Hotărârea Guvernului nr. 315/2022*², iar, în baza art. 1 alin. (10) și art. 4 alin. (9) din același act normativ, a fost adoptată *Hotărârea Guvernului nr. 336/2022*³, prin care au fost stabilite mecanisme de natură să asigure premisele necesare pentru implementarea pachetului de beneficii de care să beneficieze cetățeni străini sau apatrizii aflați în situații deosebite care provin din zona conflictului armat din Ucraina și intră în România.

În concluzie, precizăm faptul că, în prezent, există deja cadrul legal și organizatoric pentru cazarea și asigurarea utilităților de primă necesitate pentru beneficiarii protecției temporare.

2. Referitor la beneficiarii măsurilor propuse prin art. 1 al inițiativei legislative, având în vedere prevederile art. 16 din *Constituție*, semnalăm că atât cetățenii ucrainieni, cât și persoanele cărora le-a fost acordată protecția temporară în baza *Deciziei (UE) 2022/382* sunt categorii de persoane aflate în aceeași situație juridică, respectiv persoane care au fost strămutate ca urmare a invaziei militare a Ucrainei de către forțele ruse.

3. În ceea ce privește textul propunerii legislative, semnalăm faptul că acesta redă în mare parte aspectele statuate deja prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022*. Mai mult, precizăm faptul că mecanismul de asigurare a spațiilor de cazare, respectiv de decontare/finanțare, a fost reglementat prin acte normative emise în aplicarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2022*.

² pentru aprobarea valorii maxime a costurilor aferente cazării în locațiile stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență pentru cetățenii străini sau apatrizii aflați în situații deosebite care provin din zona conflictului armat din Ucraina și care nu solicită o formă de protecție potrivit Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, precum și pentru alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne.

³ privind stabilirea mecanismului de decontare din bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov a cheltuielilor cu hrana și cazarea cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, găzduiți de persoane fizice, precum și pentru alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne

În aceste condiții, apreciem că, prin adoptarea propunerii legislative s-ar legifera, practic, soluții normative care sunt deja în vigoare, aspect ce vine în contradicție cu cerințele referitoare la evitarea paralelismelor legislative, conform art. 16 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată, având în vedere că, potrivit art.15 alin.(2) din *Constituția României, republicată*, legea poate dispune doar pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile, semnalăm și faptul că textul art.4 alin.(3) din propunerea legislativă (conform căruia decontarea serviciilor și/sau produselor se realizează „cu începere din 24 februarie 2022”) vine în contradicție cu principiul neretroactivității legii.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Florin-Vasile CÎȚU**
Președintele Senatului